

Gemeenteblad nr. 425, 7 februari 2019

Nr. 00628666/1031586

Besluit hogere waarde Wet geluidhinder

Bouwplan Spoorlaan-Stationsplein te Deurne

Verzoek om hogere waarde

Het verzoek heeft betrekking op het bouwplan Spoorlaan-Stationsplein te Deurne. Het bouwplan voorziet in de bouw van 12 appartementen met horecaruimte op de begane grond, kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie M, nummer 782 en 783.

De appartementen zijn gelegen binnen de zone van de Stationsstraat. De overige wegen in de omgeving van het plan zijn 30 km per uur wegen en kennen geen zone in de zin van de Wet geluidhinder. Voor wegverkeer geldt ingevolge artikel 82, lid 1 van de Wet geluidhinder voor woningen een voorkeursgrenswaarde van 48 dB(Lden). De appartementen, ondervinden als gevolg van het wegverkeer op de Stationsstraat géén hogere geluidbelasting dan de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder.

Het bouwplan is eveneens gelegen binnen de zone van het spoor Eindhoven-Venlo. Voor spoorweglawaai geldt voor nieuw te realiseren woningen ingevolge artikel 4.9, lid 1 van het Besluit geluidhinder een voorkeursgrenswaarde van 55 dB(Lden). De voorkeursgrenswaarde van 55 dB(Lden) wordt ten gevolge van het railverkeer op de spoorlijn Eindhoven-Venlo overschreden. Artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen tot een waarde van maximaal 68 dB. De overschrijding bedraagt maximaal 13 dB. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt hiermee niet overschreden. Het appartementencomplex vervangt bestaande bebouwing.

Procedure

Op grond van artikel 110a zijn burgemeester en wethouders bevoegd binnen de grenzen van de gemeente een hogere waarde vast te stellen zolang het hierbij niet gaat om de aanleg of wijziging van een hoofdspoorweg of de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij het Rijk of Provincie of de vaststelling of wijziging van een zone rond een industrieterrein met regionaal belang op grond van de provinciale milieuverordening. Hiervan is in deze geen sprake. Het verzoek is volgens de wettelijke procedure ingevolge de Wet geluidhinder artikel 110c en de Algemene wet bestuursrecht afdeling 3.4 in behandeling genomen.

Ambtshalve overwegingen

Indien de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde. In bepaalde situaties kunnen echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren

van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde worden toegestaan tot aan de maximale grenswaarde. In het Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai Spoorlaan 21 te Deurne, 7 december 2017, is onderzocht of maatregelen te treffen zijn die een reductie van de geluidbelasting tot gevolg hebben. In het onderzoek is gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen:

Bron- en overdrachtsmaatregelen

Er zijn recentelijk geluidsreducerende maatregelen getroffen aan en om de spoorlijn, zoals de toepassing van raildempers en de plaatsing van afscherming. Het verder treffen van maatregelen aan de spoorlijn wordt daarom én in het kader van de kleinschaligheid van het project niet verder overwogen (de kosten van hoge absorberende schermen zijn hoog). Gevelbelasting meer dan 53 dB

De waarneempunten 1,2,3 en 7 hebben een geluidbelasting van meer dan 53 dB. De gevelbelasting ten gevolge van het spoorweglawaai bedraagt maximaal 68 dB. Dit betekent een minimale karakteristieke geluidwering van $(68-33=)$ 35 dB. Middels een akoestisch onderzoek gevelwering van de te realiseren appartementen zal moeten worden aangetoond dat aan de vereiste binnenwaarde van 33 dB kan worden voldaan een en ander conform het Bouwbesluit. Een extra geluidwering van 15 dB is technisch uitvoerbaar. Derhalve wordt een dergelijke geluidwering acceptabel geacht. Daarnaast beschikken de appartementen over een geluidluwe buitengevel aan de afkerende zijde van de akoestisch maatgevende zijde van het appartement met uitzondering van het hoek appartement op de eerste en de tweede verdieping. Als voorwaarden aan dit besluit wordt opgenomen dat de appartementen moeten beschikken over een geluidluwe gevel.

Cumulatie

Op grond van artikel 110a, lid 6 van de Wet geluidhinder dient te worden gekeken naar de gecumuleerde geluidbelasting. De cumulatieve geluidbelasting is in deze wel van toepassing, omdat er sprake is van blootstelling aan meer dan een geluidsbron. Er is sprake van meer dan een geluidsbron bij blootstelling als gevolg van twee afzonderlijke wegen of een weg en een spoorweg.

Voor de cumulatie van geluid geven wettelijke regelingen geen normering voor hetgeen maximaal is toegestaan. Daarnaast is in ons gemeentelijk geluidbeleid hogere waarde geen kwalificatie opgenomen. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de hoogste gecumuleerde geluidbelasting, exclusief de aftrek volgens artikel 110g Wet geluidhinder 64 dB bedraagt. Dit zorgt nergens voor onacceptabele geluidbelastingen, aangezien de gecumuleerde geluidbelasting lager is dan de afzonderlijke bijdrage.

Zienswijzen

Het verzoek om hogere waarde, inclusief bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben vanaf 20 april 2018 tot 1 juni 2018 (zes weken) ter inzage gelegen. Binnen deze periode is een zienswijze ingekomen.

De volgende zienswijze is ingekomen:

- Spoorlaan 19 te Deurne (ingekomen: 14 mei 2018).

De zienswijze is binnen de gestelde termijn ontvangen en daarmee ontvankelijk.

De ingebrachte zienswijze kan als volgt worden samengevat:

- 1. Het ontwerpbesluit hogere waarde wet geluidhinder (nr. 00628666) aangaande het gebied kadastraal bekend als sectie M nummer 782 en 783 lijkt niet volledig in overeenstemming met hetgeen momenteel als omgevingsfeiten bestaat.*
- 2. Het ontwerpbesluit document bevat het onbegrepen verschil van de voorkeursgrenswaarde van 55 dB en gevelbelasting meer dan 53 dB. Waarom zijn een gevelbelasting (de waarde welke terecht komt op de gevel) en de voorkeursgrenswaarde niet aan elkaar gelijk?*
- 3. Er is sprake van een extra geluidwering van 15 dB. Is deze extra geluidwering nodig boven de benodigde 35 dB welke laatste nodig is om vanuit uw document-redenering op het vereist (max) niveau van 33 dB binnen-geluid-belasting te komen?*
- 4. Het rapport van de uitgevoerde metingen bevat niet de meetresultaten. Derhalve zijn op ons verzoek recentelijk metingen uitgevoerd, met de aanname van gelijke omgevingsomstandigheden dan waarop het ontwerpbesluit is gebaseerd. Al deze meetwaarden tonen aan dat de grens van 68.0 dB heel vaak (ruim) wordt overschreden. Dit komt niet overeen met de "toetsingswaarde" van maximaal 68 dB (01_C,8,0) zoals genoemd in het ontwerpbesluit.*
- 5. In uw conclusie wordt vermeld dat reeds wordt voldaan aan het aanwezig zijn van een geluidluwe buitengevel. Het huidig bestaande pand Spoorlaan 21 is gebouwd in de jaren '60 van de vorige eeuw en in ieder geval sinds 1986 is de buitengevel op geen enkele manier meer-geluidluw gemaakt.*

Ten aanzien van de ingebrachte zienswijze merken wij het volgende op:

Ad 1.

Het nieuwbouwplan heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie M, nummer 782, plaatselijk bekend Spoorlaan 21 en op het perceel, kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie M, nummer 783 plaatselijke bekend Stationsplein 1 en 1a. Andere omgevingsfeiten dan deze zijn niet bij ons bekend.

Ad 2.

Dit verschil is inderdaad verwarrend en komt voort uit de voorkeursgrenswaarde van

55 dB uit de Wet geluidhinder en de normering binnen het Bouwbesluit van 33 dB voor de vereiste binnenwaarde in combinatie met de minimale gevelwering van 20 dB.

De binnenwaarde mag niet meer bedragen dan 33 dB en de gevelwering moet minimaal 20 dB bedragen. Dit betekent dat bij een geluidbelasting op de gevel van meer dan $(33+20=)$ 53 dB extra geluidwerende maatregelen (zoals bijv. akoestisch glas, dubbele kierdichting, mechanische ventilatie) aan de gevel noodzakelijk zijn om aan de vereiste binnenwaarde te kunnen voldoen.

Ad 3.

De extra gevelwering komt niet bovenop de benodigde 35 dB, maar bovenop de minimaal vereiste gevelwering van 20 dB vanuit het Bouwbesluit.

Om aan de binnenwaarde van 33 dB te kunnen voldoen moet de gevelwering 35 dB bedragen in plaats van 20 dB. Dit is dus (35-20=) 15 dB meer dan wat minimaal wettelijk is vereist.

Ad 4.

De voorgelegde resultaten komen niet overeen de met maximale ontheffingswaarde van 68 dB, omdat dit meetresultaten zijn van een passerende trein op dat moment. Bij de toetsing of al dan niet wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde (55 dB) of maximale ontheffingswaarde (68 dB), wordt niet gekeken naar een moment opname maar naar een gemiddeld geluidniveau over drie periodes (dag, avond en nacht) waarbij de duur van elke periode ook wordt meegewogen. Dit conform artikel 4.9, lid 1 en 4.10 van het Besluit geluidhinder. Er zijn namelijk ook momenten dat er geen treinen rijden. Die momenten worden ook meegenomen. Het verschil in waarneming maakt dat dit niet met elkaar overeenkomt. Bij een gemiddeld geluidniveau over de drie periodes dag, avond en nacht bedraagt de geluidbelasting maximaal 68 dB. De maximale ontheffingswaarde van 68 dB wordt hiermee niet overschreden.

Ad 5.

De vastgestelde hogere waarde heeft betrekking op het nieuw te bouwen plan en niet op het bestaande pand. Met een geluidluwe buitengevel wordt bedoeld een buitengevel waar de geluidbelasting maximaal 55 dB bedraagt als gevolg van het spoor en waar een raam met een draaiend deel inzit waarachter een geluidsgevoelige ruimte zit. In onderhavig bouwplan wordt die gevonden aan de achterzijde en in de loggia van de zijgevel van de akoestisch maatgevende zijde.

Aanpassing besluit:

De zienswijze leidt niet tot aanpassing van het besluit.

Conclusie

Aangezien door voldoende gevelisolatie aan de vereiste binnenwaarden voor nieuwbouw kan worden voldaan en een geluidluwe buitengevel aanwezig is, leidt de gevraagde ontheffing van maximaal 68 dB naar onze mening niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

Burgemeester en wethouders van Deurne;

gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder";

B e s l u i t e n :

1. als hogere waarden voor de nieuw te bouwen appartementen binnen het bouwplan Spoorlaan-Stationsplein de waarden vast te stellen als gevolg van railverkeerslawaai van maximaal;

Waarn eempu nt	Waarneem hoogte [m]	Omschrijving	Toetsingswaa rde [dB]	Maximale ontheffingsw aarde [dB]
01_B	5,0	Appartementen	67	68

		zuidgevel		
01_C	8,0	Appartementen zuidgevel	68	68
02_B	5,0	Appartement oostgevel	63	68
02_C	8,0	Appartement oostgevel	64	68
03_A	2,0	Appartementen voorgevel oost	57	68
03_B	5,0	Appartementen voorgevel oost	58	68
03_C	8,0	Appartementen voorgevel oost	60	68
07_B	5,0	Appartement westgevel	63	68
07_C	8,0	Appartement westgevel	64	68

2. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden dat voor de te bouwen appartementen met een geluidbelasting van meer dan meer dan 55 dB ten gevolge van spoorweglawaai:

- een geluidluwe zijde aanwezig is, in het bijzonder het hoekappartement op de 1^{ste} en 2^{de} verdieping, met een geluidbelasting van maximaal 55 dB ten gevolge van spoorweglawaai. Deze geluidluwe gevel moet zijn voorzien van te openen ramen.
- de verblijfsruimten binnen de woning alsmede bij de woningen behorende buitenruimten in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt.

3. afschrift te zenden aan:

- Accent Adviseurs, Luchthavenweg 13^E, 5667 EA Eindhoven.
- Indiener zienswijze, Spoorlaan 19, 5751 JM, Deurne.

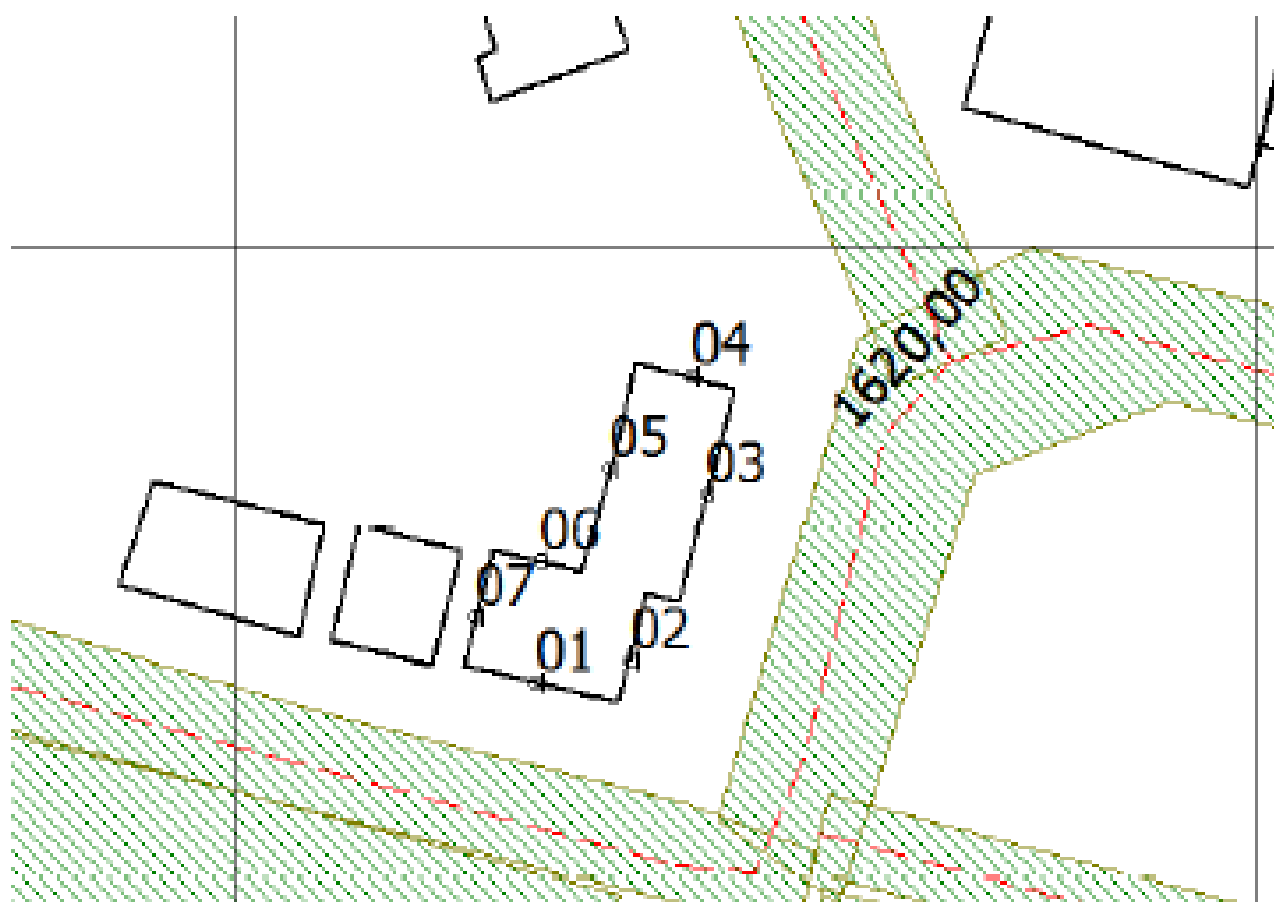
Deurne, 27 november 2018

Burgemeester en wethouders voornoemd,

R.R.M. Halffman
gemeentesecretaris

H.J. Mak
burgemeester

Bijlage 1: ligging waarneempunten



Figuur 1: ligging waarneempunten